

עיריית תל-אביב – יפו  
פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה לא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)

השתתפו:		גבי יעל דיין	היו"ר
וה"ה:			
ח. אבי גיא	ש. אגמי	ב. בביוף	ש. מלכי
ר. גלעד וולנר	י. גולדרינג	מ. מוזס	י. ויצמן
ש. זעפראני	ר. חולדאי	א. זמיר	ת. זנדברג
מ. טיומקין	ר. לדיאנסקי	מ. להבי	נ. לוברט
ד. להט	ש. מסלאוי	ש. מזרחי	א. משהראוי
א. סולר	ד. ספיר	ס. אבו שחאדה	ש. לוזון
נעדרו ה"ה:			
ש. גפן	א. גלעדי	פ. ויסנר	ח. תמיר
א. מדואל	כ. עוזרי		
נכחו בישיבה:		מ. לייבה – מנכ"ל העירייה	

וה"ה:  
ע. אברהמי, סמנכ"ל תכנון, מ. בנימיני, ע' בכיר לרה"ע, מ. גילצר, גזבר העירייה, ח. הורוביץ,  
מבקר העירייה, א. וינר, ס' בכירה ליועמ"ש, ע. וינברג, ע' רה"ע, א. כהן, ע' דובר העירייה,  
א. לוי, מנהל אגף נכסי העירייה, ע. סלמן, היועמ"ש, ג. פריאל, המשנה ליועמ"ש ועובדי משרד  
מבקר העירייה.

הישיבה נפתחה בשעה 21:42

פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)

- 2 -

על סדר היום:

דו"ח מבקר העירייה מס' 39 לשנת 2010.

\*\*\*\*\*

פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)

- 3 -

### 331. דו"ח מבקר העירייה מס' 39 לשנת 2010:

**גב' דיין- היו"ר:**

אני פותחת את הישיבה שלא מן המניין - 19.9.2011, דו"ח מבקר, בבקשה, אני פותחת ישיבה. דו"ח מבקר העירייה, בבקשה ראש העיר וראובן,

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

אפשר לבחור את זה כל פעם.

**מר לדיאנסקי:**

כבר ראינו את המוסריות שלך.

**גב' דיין- היו"ר:**

טוב, אני אתחיל מחדש, אני מבקשת אתכם לאפשר. ראובן, ראובן לדיאנסקי, בבקשה. אני מבקשת לפתוח את הישיבה שלא מן המניין. דו"ח מבקר העירייה, מבקרת העירייה לשנת 2010. אני רוצה לבקש מיור ועדת הביקורת- יואב גולדרינג, למסור לנו את סיכומי והמלצות ועדת הביקורת לדו"ח מבקרת העירייה וכן הלאה. בבקשה.

**מר גולדרינג:**

גבירתי יו"ר, כבוד ראש העירייה, מועצה נכבדה, גבירתי מבקרת העירייה ולשכתה וכל צוות עובדיה, ערב טוב, אנחנו כבר כמעט בלילה, אני מקווה שאנחנו נוכל לעשות דיון מעמיק בדו"ח חשוב שהונח על שולחנו לפני מספר חודשים. אני אקריא לכם את סיכומי והמלצות ועדת הביקורת, ואתן לכם גם מדי פעם גם הערות בנושאים שלא קשורים,

**גב' דיין- היו"ר:**

זה נמצא אצלנו?

**מר גולדרינג:**

כן, זה נמצא אצלכם, בפניכם.

**פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)**

- 4 -

**גב' דיין-היו"ר:**

אתה הולך לקרוא אותו? את כולו?

**מר גולדרינג:**

כן. ואפרופו- שנוכל גם להתייחס לנקודות שאפשר להאיר בדרך. ובכן, הריני להגיש למכובדי את סיכומי והמלצות הוועדה לענייני ביקורת על דוח מבקרת העירייה מס' 39 לשנת 2010, לפי סעיף 170(ג) סעיף קטן ד' לפקודת העיריות הנוסח החדש. סיכומים והמלצות אלה גובשו במהלך דיונים מרתוניים שהתקבלו עם קבלת הערות ראש העירייה על הדו"ח, 3 חודשים לאחר הגשת הדוח הסופי של מבקרת העירייה לשנת 2010. דוח המבקרת כלל נושאים שהחליטה מבקרת העירייה לכלול בסדר יומה ונושא אחד שהוועדה לענייני ביקורת הטילה על המבקרת לכלול בסדר יומה במסגרת סמכויותיה. נושא נוסף שהוועדה לענייני ביקורת הטילה על המבקרת בשנת 2010- מעמד חברי המועצה והסגנים, לא נכלל בדו"ח, זאת למרות שהמבקרת קיבלה את שני הנושאים בפנייה רשמית מטעם הוועדה. המבקרת מסרה כי הוויכוחים שהתעוררו לאחר קבלת ההחלטה הם אלה שהביאו לדחיית הבדיקה בנושא. ואולם ההחלטה לא הגיעה, לפי חוות דעת הייעוץ המשפטי, להליך של ערעור. המבקרת גם דיווחה ליו"ר הוועדה- כי משפנתה להתחלת הבדיקה של הנושא אל משרד מנכ"ל העירייה בבקשה לקבל את פירוט בקשות חברי המועצה למידע לפי סעיף 140א' לפקודה, המנכ"ל הודיע לה כי הוא ידאג לבטל את ההחלטה על הנושא. בסופו של דבר החליטה המבקרת לכלול את הנושא בדו"ח הביקורת לשנת 2011, אשר ידון בעוד שנה. שני הנושאים הנוספים שהוועדה החליטה לבדוק בשנת 2011 הם נושא: מכרזי כח האדם, שצריך לומר שבסקר הארגוני האחרון העלו הרבה מאוד עובדים את התחושה שיש, שמכרזי כח האדם אינם מתנהלים בהגינות והם אינם מרגישים שיש להם הזדמנות שווה בהם, ולכן החליטה הוועדה להטיל על המבקרת לבדוק את מכרזי כח האדם. כמו כן, המבקרת תבדוק בשנת 2011, לפי החלטת הוועדה, את נושא אגף רבעים ושכונות, אגף שלמעשה מהווה גוף מקביל להרבה מאוד וועדים שכונתיים, וכל הנושא הזה- ראוי מידי פעם לבדוק אותו.

הנושאים שכולל דו"ח זה הם:

ועדת המשנה לתכנון ובנייה ומימשקי עבודתה עם מינהל ההנדסה.

דוח בדיקה בנושא חלוקת פיצולי דירות.

דוח בדיקה בנושא אי ביצוע צווי הריסה ברחוב קדם ביפו.

**פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)**

- 5 -

החינוך המיוחד- פרק הסעים, פרק סייעות, פרק ועדות השמה, פרק מבנה וארגון כח אדם. פרק שיבוץ תלמידים במסגרת חינוך מיוחד ותשלומים עבור תלמידי חוץ, פרק עבודת השרות הפסיכולוגי במסגרות החינוך המיוחד. הטיפול במתן תמיכות למוסדות ציבור. חברת יובל חינוך בע"מ. אתרים- חברה לפיתוח אתרי תיירות בתל-אביב יפו בע"מ. מרכז הספורט הלאומי בע"מ. הטיפול במשמעת. הטיפול בנכסי העירייה. אישור קיום ארועים במרחבים עירוניים- ציבוריים. מתן שרותי נקיון יפו. אכיפת החוק למניעת עישון במקומות ציבוריים. ונושא מכרזי צי הרכב באגף התברואה. לצורך הדיון בדו"ח הוזמנו מבוקרים רבים, אשר ענו לשאלות חברי הוועדה ביחס לנושאים המועלים בדו"ח. אני לא אקריא את רשימת המוזמנים, אבל בעצם בתוכם נמצאים כל ראשי האגפים, מנהלי החברות העירוניות, ומי שמצאו לנכון להביא איתם לדיון. לגבי הדיון בפרק שנוגע לוועדת המשנה לתכנון ובנייה ומימשקי עבודתה עם מינהל הנדסה, אני מבקש לציין לשבח את הליך העבודה בין וועדת הביקורת לוועדת המשנה לתכנון ובנייה. יו"ר הוועדה הוזמן על ידי יו"ר ועדת המשנה לתכנון ובנייה-עו"ד דורון ספיר, סגן ראש העירייה,

**מר אבו שחאדה:**

דבר יותר גבוה.

**מר לדיאנסקי:**

קראת מהר, אי אפשר להבין אותך.

**מר אבו שחאדה:**

אני לא מבין למה אנחנו עושים, אם זה סתם אקט סימבולי מה שאתה עושה,

**גב' דיין- היו"ר:**

אבל מה? מה הבעיה שלך?

פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)

- 6 -

**מר אבנו שחאדה:**

אני מתקשה,

**גב' דיין-היו"ר:**

כשהיה מלא אז היה רעש, עכשיו זה רעש שלנו.  
אני מבקשת, לפי בקשות חברי מועצה, להימנע מדיבורים. בבקשה יניב ומנחס, אם אתם רוצים לנהל שיחה- תעשו את זה בחוץ, זה מפריע לשמוע את דברי הדובר. וכן כולם. תודה רבה. תמשיך.

**מר גולדרינג:**

תודה.

ובכן, אני מבקש לציין לשבח את הליך העבודה בין וועדת הביקורת,

**גב' דיין-היו"ר:**

בבקשה לוברט.

הלילה ארוך, אבל בכל זאת אנחנו רוצים להתקדם.

**מר לוברט:**

כשהוא קם וצועק- הכל בסדר, כשאני עכשיו צועק זה לא טוב.

**גב' דיין-היו"ר:**

אני מבקשת לאפשר לדובר, לאפשר לדובר, בסדר. עכשיו זה מאחורינו וקדימה.

**קריאות.**

**גב' דיין-היו"ר:**

בבקשה, בבקשה.

**קריאות.**

**מר לוברט:**

חולדה, חיות, חתולים.

**פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)**

- 7 -

**גב' דיין- היו"ר:**

טוב בבקשה, לא חבל על הזמן של כולם? לא חבל? נכון. חבל.  
טוב, בבקשה, את ההצגה הזאת אמרת שתעשה קודם, אז עכשיו אנחנו בנושא אחר.

**מר לוברט:**

סיעת תן לחיות לחיות.

**מר לדיאנסקי:**

לתת, לתת לחיות.

**מר לוברט:**

איד.

**גב' דיין- היו"ר:**

מה זה שייך? מה זה שייך? אנחנו בדו"ח ועדת ביקורת. בבקשה, קצת כבוד לנושא, אם לא לדובר.  
ראובן בבקשה. מי שלא מתעניין ומפריע לאחרים-בבקשה, אפשר לצאת ולחזור.  
בבקשה.

**מר גולדרינג:**

תודה.

ובכן, אני מבקש לציין לשבח את הליך העבודה בין ועדת הביקורת לוועדת המשנה לתכנון ובנייה.  
יו"ר הוועדה הוזמן על ידי יו"ר ועדת המשנה לתכנון ובנייה לשתי ישיבות ארוכות לדיון על הדו"ח.  
זאת תעודת כבוד למבוקר ולוועדת הביקורת. נראה כי הושקעה עבודה רצינית ומאומצת על ידי  
חברי ועדת המשנה לתכנון ובנייה כולם, במתן מענה רציני ועמוק לנקודות שהאירה והעירה  
הביקורת. ב-99% היתה הסכמה מלאה עם יו"ר ועדת המשנה בנוגע להמלצות ולמסקנות. הדו"ח  
נתן דחיפה לשיפורים ולסוגיות שונות שניתן היה לחשוב עליהם. הדו"ח הביא לשיפור ולהערות  
בונות.

נושאים שהועלו במהלך הביקורת:

לגבי נוכחות בוועדה: ועדת המשנה לתכנון ובנייה היא ועדה חשובה, וברוב המקרים יש נוכחות  
גבוהה של חבריה, ובכל זאת יש חברי מועצה עם נוכחות דלה, ואפילו סגן שלא ממלא את תפקידו  
בוועדה ויש להעיר על כך. סגן ראש העירייה-עו"ד אסף זמיר מסיעת הצעירים הגיע לכמחצית  
מהדיונים. לגבי ממלא תפקיד צבורי בשכר- מדובר בהערה חמורה.

פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)

- 8 -

**מר לוברט:**

למה אין בדיקה על החיות בעיר?

**גב' דיין-היו"ר:**

אתם מתעקשים? יש לנו זמן. יש לנו 4 שעות.

**מר לוברט:**

אבל את הכלביה צריך לבדוק.

**גב' דיין-היו"ר:**

בסדר, תודה רבה. אולי תנהלו את זה בחוץ ראובן.

**מר גולדרינג:**

נציג העירייה בוועדה המחוזית - כבוד ראש העירייה, ממעט להגיע לדיונים. משסורבו בקשותיו,

**גב' דיין-היו"ר:**

הופה. בבקשה סגן ראש העיר הרב לוברט, אני לא מוציאה חברי מועצה, אתה יודע את זה, אז פתאום להוציא אותנו? צריך? אני הוצאתי פעם מישהו? עכשיו זה הרגע?

**מר גולדרינג:**

לדעתי, אם אי אפשר לנהל את הישיבה, אז אולי צריך להוציא את הגורם המפריע.

**גב' דיין-היו"ר:**

בסדר, אני לא מוציאה חברי מועצה, אני מבקשת, אם יש לכם נושא, אני מבקשת, מי שרוצה לדון במשהו שלא לעניין- יצא החוצה. יש כאן 2 דלתות, 4 דלתות, בבקשה.

**מר גולדרינג:**

מפריעים לי כל הזמן, כל הזמן מפריעים לי.

**גב' דיין-היו"ר:**

טוב, מה? אתם עושים כאן הפגנה עכשיו? עזבו, בואו נתקדם עם זה.

פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)

- 9 -

**מר לוברט:**

צריך להיות סדר, זה לא יכול להיות.

**גב' דיין-היו"ר:**

הרב לוברט, אני מנסה ככל יכולתי, בחוסר הצלחה, אני מנסה, ואם היית עוזר לי, אם היית עוזר לי היינו גם מגיעים לתוצאה. עכשיו אני מבקשת לאפשר ליואב לדבר.

**מר גולדרינג:**

חברי סגן ראש העירייה, כבוד הרב לוברט, זכות הדיבור שלי כאן אינה מוגבלת בזמן, ואני יכול להקריא את הדוח הזה עד שיגיע אישון הלילה, ולכן כל קריאת ביניים שלך רק דוחה את זמן הגעתנו הביתה.

**גב' להבי:**

אין לו הגבלת זמן בדוח הביקורת.

**מר גולדרינג:**

בדיוק, אז אין לך מה להפריע, כי ההפרעות רק מעכבות את כולנו להגיע הביתה.

**גב' דיין-היו"ר:**

מחר.

**מר גולדרינג:**

נכון.

**גב' דיין-היו"ר:**

בבקשה הרב לוברט, בבקשה, מאור, אפשר אולי שחולדאי יעשה שיחה בחוץ עם הרב לוברט ויהיה כאן שקט. זהו.

**מר גולדרינג:**

נציג העירייה בוועדה המחוזית-כבוד ראש העירייה, ממעט להגיע לדיונים, כך עולה מהדו"ח. משסורבו בקשותיו למינוי ממלא מקום – לא מקובלת העדרותו, על אף אי שביעות רצונו ממענה משרד הפנים לפנייתו. מדובר בשמירה על האינטרסים העירוניים ברמה המחוזית, לא רק

**פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה**  
**ישיבה שלא מן המניין מס' 42**  
**מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)**

- 10 -

כשהנושאים הנדונים קשורים בתל-אביב יפו, אלא גם בקביעת מדיניות כללית החלה על כל מרחב התכנון.

בסעיף 177 לדו"ח- לגבי מסמכי המדיניות, הם נמצאים כיום במצב של חוסר שקיפות, וגישת גורמי התכנון והציבור אליהם מוגבלת. יש לברך על התהליך בהפיכת המסמכים לשקופים ולנגישים. הוועדה רואה חשיבות ביישום הנושא וממליצה לקדמו ללא דיחוי.

סעיף 172- נושא וועדת ההתנגדויות: הביקורת עסקה בנושא שאינו מחוייב על פי החוק, אך בכל זאת המבקרת ראתה לנכון לבקר נושא שראוי מבחינה ציבורית. יש לציין חריגה זו מדרך פעולתה של המבקרת, הנוטה לעקוב אחר דרישות הדין בדווקנות, מבלי להתייחס לנושאים הראויים מהבחינה הציבורית. מה גם שמסקנתה בסעיף זה אינה מקובלת, יש להעריך את ראייתה הערכית של תפקידה- כאמונה על הארת נושאים הראויים מן הבחינה הציבורית- גם כשלשון החוק לעתים חסרה אותם. הוועדה מקווה כי המבקרת תנהג באופן דומה גם בנושאים אחרים אותם היא בודקת- לראיה רחבה של האינטרס הציבורי – שהרשות אמונה עליו.

בסעיף 189 לדוח הזה, רוב התכניות הנדונות בוועדת המשנה מגיעות מיזמים, ולעתים הדבר מביא לחסרון בשקיפות של התכניות המקודמות בציבור. סעיף 77 לחוק התכנון והבנייה מאפשר ליזום ולהודיע ציבורית באופן רחב על תכניות מקודמות. יו"ר ועדת המשנה מסר כי בכוונתו לעשות שימוש בסעיף זה. הוועדה מברכת על החלטה זאת.

סעיף 193: הוועדה רואה באופן מאוד נחוץ את רכישת המערכת החדשה לניהול ישיבות ורישום הפרוטוקול, וקוראת לכל הנוגעים בדבר לקדם במהירות את הטמעתה. כמו כן היא מברכת על הכוונה להרחיב את חדר הישיבות של הוועדה, כך שיוכל להיות נגיש יותר לציבור.

בסעיף 186- הוועדה רואה חשיבות בשימוש בהצגה ויזואלית תלת מימדית, וקוראת למינהל ההנדסה לעשות שימוש נרחב בתוכנה זו, אשר תסייע בהצגת הנושאים.

לגבי תכנית המתאר: הקשר בין החזון האסטרטגי המנוסח במשפטים כלליים לקווים המנחים של תכנית המתאר- הוא קשר הנראה לעתים אמפרסיוניסטי, ולעתים יעדים שונים עומדים בסתירה זה לזה. כך למשל, עיר לכל תושביה לא עולה בקנה אחד עם הפיכת תל-אביב יפו למרכז עסקים. אני בספק אם הדבר התנהל בשקיפות מלאה, כפי שנטען.

ועדת הביקורת מסתייגת מהביקורת שהועלתה בדבר החלטות בוועדה הגונזות תכניות אשר הושקע מאמץ רב בהכנתן. זאת בדיוק המשמעות של ההליך הדמוקרטי- של מוסד התכנון המקנה לוועדת המשנה את היכולת לקדם או לא לקדם תכניות בהתאם לשמירה על האינטרס הציבורי, ומבלי שהשקעה של עבודה תהווה שיקול, לפגיעה חלילה באינטרסים ציבוריים רחבים.

כאן זאת הערה בעצם להערתה של הביקורת.

אני עובר לדוח הבדיקה בנושא חלוקת ופיצולי דירות.

**פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)**

- 11 -

המבקרת טענה מספר פעמים כי אינה מטפלת בתלונות, משום שהדבר הואצל לממונה על פניות הציבור בעירייה ואין זה מסמכותה. בהמשך הנושאים- בנושא ביצוע צווי הריסה ברח' קדם ביפו- היא דווקא כן בדקה את התלונה, והסבירה כי הדבר נבע מכך שהתלונה הצביעה לכאורה על בעיה בתהליך, שהצדיקה ביצוע בדיקה בראייה מערכתית –רוחבית. ההבדל בגישה בין הנושאים תמוה. יש לציין כי הסמכות הלא ברורה של טיפול בפנייה, אצילת הסמכות לממונה על פניות הציבור לטיפול בתלונות, יש לציין כי הסמכות היא לא ברורה. הביקורת שמעלה המבקרת בסעיף 68 לדוח על טיפול זה מצריך את ראש העירייה או את המבקרת, לכלול נושא זה של טיפול בתלונות ציבור בסדר יומה של המבקרת לאלתר. ואני רוצה לומר לכם, מחוץ לטקסט, שהנושא הזה של טיפול בתלונות ציבור כל פעם היה נושא חוזר ונדון בוועדה, לא ברור כיום שהנושא של טיפול בתלונות באמת מטופל, כך לא לדעת המבקרת, והנושא של האצלת סמכויות לממונה על פניות הציבור הוא נושא שאנחנו כבר טיפלנו בו בעבר. אני מציע, מתוך מה שאני רואה בתלונות שמגיעות ושלא מטופלות, שכל עוד הסמכות הזאת היא לא ברורה, יותר גם למבקרת לטפל בתלונות ציבור. כתלונות ציבור.

**עו"ד סלמן:**

זה קבוע בחוק.

**מר גולדרינג:**

לטענתה, אז אני מבקש להבהיר למבקרת שהיא יכולה לטפל בתלונות ציבור כתלונות, למרות האצלת הסמכות. אז אומר היועץ המשפטי שזה קבוע בחוק אפילו-הטיפול בתלונות הציבור, ולכן הערת המבקרת- כאילו שהיא אינה מטפלת בתלונות ציבור- לא עומדת.

**גב' להבי:**

אז איזה אבחנה יש בכל זאת?

**מר גולדרינג:**

אני חושב שצריך לפתור את הנושא הזה, ולדעתי צריך להשאיר את הסמכות מקבילה, ובלבד שלא תהיה חסרה, כלומר-שהדבר לא יפול בין הכסאות, אלא אפילו שיהיו 2 כסאות שיטפלו בו. בשנת 2009, כך נמסר לוועדה, הוגשו תביעות משפטיות נגד 190 דירות מחולקות. בשנת 2010 המספר הגיע ל-236 דירות, והמנכ"ל הנחה בשנת 2011 להגיע ליעד של 500 דירות.

**פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה**  
**ישיבה שלא מן המניין מס' 42**  
**מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)**

- 12 -

מנהל אגף רישוי-אינג' שוטה חובל- מסר לוועדה כי שינוי המדיניות לקולא בחלוקת דירות מוסדרת היתה בקביעת מינימום של 35 מ"ר במקום 53 מ"ר שהיה בעבר, אולם הוא מסר שעדיין קיים קושי של דרישות חוק התכנון והבנייה לממ"ד או לתשלום כופר מקלוט- המייקרות מאוד את אפשרות החלוקה. מידע זה צריך להיות נגיש לציבור, והחלטות מועצת העיר בדבר עידוד חלוקת דירות ראויה- צריכה להיות מפורטת לגבי משמעות החלטותיה, לבל ייתפס הדבר כפעולת יחסי ציבור ריקה. על מנת ליצוק תוכן בהחלטת המועצה- יש לקדם חקיקה לפטור מחובת מיקלוט או לתמריצים חיוביים אחרים האפשריים בחוק, על מנת לעודד בכל זאת הפיכת חללי מגורים רחבי ידיים לדירות ראויות המתאימות למשקי בית קטנים.

הדיירים בדירות המחולקות, כך מסרה המשנה ליועץ המשפטי, מהווים למעשה שותפים לדבר עבירה. נכונה המדיניות של אי הכללתם בכתבי האישום, ויש אף להוסיף כי לבעלי הדירות המפצלים- החובה הפלילית כוללת גם חובות כלפי השוכרים בדבר מציאת דיור חילופי וזכויות אחרות. חשוב ליידע את תושב העיר בדבר החובה הפלילית והזכויות האזרחיות העומדות לתושבי העיר המתגוררים בדירות מחולקות- לאור מצוקת הדיור הקשה הקיימת בעיר.

לגבי אי ביצוע צווי הריסה ברחוב קדם ביפו: כאמור, בנושא זה המבקרת בדקה תלונה שהגיעה, בדבר אי קיום צווי הריסה ברחוב קדם ביפו. הוועדה מברכת על בדיקת הנושא ובדיקת התלונות עצמן, כדרך להגיע לכשלים המערכתיים אשר הביאו לליקויים שהתגלו.

מהופעת המבוקרים בוועדה ניכר כי דו"ח הבדיקה הועיל ליחידה המבוקרת, הביא לשיפור בתקנון ובנהלי העבודה ולמניעת חשש לשיקולים זרים, לפעולה בהעדר סמכות ולשמירה על האינטרס הציבורי.

לגבי החינוך המיוחד: הוועדה מברכת את מנהלת המחלקה לחינוך מיוחד על עבודה עמוקה עם הערות הביקורת ועל משימתה החשובה באחד מתפקידי הרווחה הרגישים והחשובים בעיר. הוועדה ממליצה גם:

רבים ממוסדות החינוך המיוחד בעיר מפוזרים בעיקר בדרומה. הדבר מביא לטרטור רב של תלמידים לאורכה ורוחבה של העיר ולפיזור בלתי שיווינוי בין שכונות העיר של מוסדות כאלה. הוועדה ממליצה לפרוס מוסדות כאלה בכל רחבי העיר, גם במרכזה ובצפונה.

הוועדה ממליצה על פתיחת בית ספר ערבי לחינוך מיוחד בהתאם להמלצות הדרג המקצועי, אשר לא אושרו אצל מנכ"ל העירייה. עד אז יש ליידע את הציבור הערבי ביפו על האפשרות ללמוד בבית ספר ערבי מחוץ לעיר, שכן קו הסעה כזה כבר קיים לטייבה, ואולם משפחות ערביות רבות אינן מודעות לכך.

חלוקת התפקידים הבעייתית בין משרד החינוך והעירייה ואי יישום חוק חינוך חובה מגיל 3 מביא לנפילת ילדים רבים הזקוקים לסייעות צמודות עקב בעיה רפואית- להיוותר ללא מענה. הוועדה

**פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה**  
**ישיבה שלא מן המניין מס' 42**  
**מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)**

- 13 -

ממליצה להקדיש את התקציבים המתאימים ולהאבק למול הכנסת על יישום חוק חינוך חובה מגיל 3 לצורך שיפוייה על הוצאות אלה.

תנאי ההעסקה של הסייעות מחפירים, ומנהלת המחלקה ביטאה את המצוקה הרבה שהיא פוגשת אצל העובדות. עבודה כזו, המשלבת תפקידים רגשיים, קוגניטיביים ופיזיים צריכה להיות מתוגמלת בהתאם, וכך גם יקבלו התלמידים מענה עקבי, רציף ומקצועי לצרכיהם המיוחדים. הוועדה מברכת על מינוי יו"ר נוסף לוועדת ההשמה, והיא תעקוב אחר יישום מסקנה זאת. כמו כן הוועדה מציינת את החשיבות הרבה של שיפור חדר הישיבות של וועדות אלה – המעניקות שרות לאלפי משפחות מידי שנה, והמתכנסות בחדר שאינו מכבד את הוועדה או את התושבים המגיעים אליה.

מנהל מחלקת הסעים מסר כי אכן קיימת בעיה בטיחותית בחלק מנקודות ההסעה שקשה מאוד לפתור. יש לעקוב אחר התקדמות פתרון זה טרם אסון. כמו כן מסר מנהל המחלקה כי קיים מחסור בתקנים לפיקוח על הסעות, המביאים לחוסר יכולת להבטיח כי הנהגים השונים ממלאים אחר הוראות הבטיחות והשרות. העסקת המלווים בהסעות לא צריכה להתבצע דרך חברת יובל חינוך לפישוט המערכת, לחסכון בתקורה ולדאגה לתנאי העסקתם המאורגנת. מנהל המחלקה ציין כי בעבר הדבר היה כך וכי מצב זה עדיף על פני המצב הקיים כיום. זה רק מרפרר להצעתו של שרון לוזון מהישיבה הקודמת.

הטיפול במתן תמיכות למוסדות ציבור :

על אף שהדוח סקר את תהליך קבלת התמיכות מתחילתו ועד סופו, המבקרת דילגה על חוליה בתהליך הזה המכונה פורום הסגנים. חשבת בקרת תמיכות השותפה לכל תהליכי מתן תמיכות התקשתה לדווח לוועדה על תפקידו של פורום זה וביקשה שלא לענות על השאלה בדבר המתרחש בפורום זה. הוועדה ביקשה לכן מגזבר העירייה להשיב על תפקידו של הפורום. הגזבר דיווח כי מדובר בדיווח בלבד, וכי למיטב זכרונו לא היה מקרה שבו שונתה תמיכה- אלא אם פורום הסגנים האיר את עיניו בדבר טעות אפשרית. הוועדה מבקשת את חוות הדעת של הייעוץ המשפטי בדבר תקינות השארתם של נבחרי ציבור בתהליך קבלת התמיכות, לאור ההנחיות המפורשות של משרד הפנים בנושא.

במקרים רבים הצוות המקצועי הממליץ על חלוקת תמיכות בין מוסדות שונים בתחום מקצועי מסוים מורכבת מאדם אחד, אשר שיקוליו לעתים אינם מתועדים. נכון למשל במקרה של חלוקת תמיכות בארגוני הקהילה הגאה להיוועץ בצוות מקצועי מגוון המבטא את הגיוון הקיים בקהילה. עקרון דומה יש להחיל גם על כל התחומים בהם גורם מקצועי יחיד קובע פריסה של תקציבים בין ארגונים, למען הסר ספק של הטיה לכיוון של זרם או קבוצה כלשהי.

**פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)**

- 14 -

לגבי חברת "יובל חינוך בע"מ": הערות הביקורת והערות ראש העירייה מקובלות. הוועדה רואה חשיבות עליונה בעידוד התארגנות עובדים בחברה, אשר תשב עם הנהלת החברה להסדרת נושא יחסי העבודה שהועלו בדו"ח הביקורת.

לגבי חברת "אתרים": הערות המבקרת וראש העירייה מקובלות. הוועדה מצרה על כך שהמבקרת עסקה בנושא המרינה אך לא עסקה בנושא מהותי כמו כיכר אתרים המהווה מפגע חמור. כמו כן הוועדה מציעה להנחות את הדירקטורים המייצגים את העירייה בחברה לדאוג לכלול במכרזים של זכיית האתרים בחוף סעיפים הנוגעים לדאגה לזכויות העובדים, וכך גם לגבי כל התאגידים העירוניים, ולהגברת הפיקוח על המחירים של המוצרים הנמכרים שם.

לגבי מרכז הספורט הלאומי: הערות המבקרת וראש העירייה מקובלות. הוועדה מקווה כי חילופי הגברי בלשכת התאגידים העירונית תביא לשיפור המימשק בין העירייה לתאגיד - מבחינת תפקוד הדירקטוריון וקיום תקנון החברה. הוועדה מאיצה בעירייה והוועד האולימפי לסיים את המחלוקת ולהעביר את הכספים בזמן.

לגבי הטיפול במשמעת: באותם מקרים שארגון העובדים אינו דואג להגנה על העובדים, על העירייה לתת סיוע משפטי בהליך המשמעת - באמצעות עורכי דין חיצוניים.

הטיפול בנכסי העירייה: האגף קיבל את המלצות הוועדה והוועדה התרשמה כי מנהל האגף שותף לשאיפה להביא לסדר בארכיון ובהנגשת הידע על נכסי העירייה לציבור - באמצעות פיתוח מערכות המחשוב שהובטחו.

לגבי אישור קיום ארועים במרחבים עירוניים ציבוריים: ברור לנו שמדובר בנושא שהאקטואליות שלו שוב ושוב עולה. עוד אפילו בישיבה הקודמת טען ראש העירייה כי הוא מתיר או לא מתיר קיומן של עצרות בעיר. הנושא הזה הוא נושא שנמצא היום לפיתחו של בית המשפט העליון, והמבקרת תיעדה בדו"ח את אי הבהירות שקיימת לגבי הסמכות הזאת, ואולם הנושא היום קיים ויש היום דיון בבית המשפט העליון לגביו.

ולכן, הערות המבקרת מקובלות בנושאים הפרוצדוראליים. הוועדה ממליצה לעקוב אחר פסיקת בית המשפט העליון לגבי סמכויות העירייה בנושא ולקיים דיון נוסף עם קבלת הפסיקה. הוועדה מברכת על אימוץ חוות דעת הייעוץ המשפטי על השמטת תנאי מניעת המרדה והסתה ואת הסתפקותה בשיקול הדעת של המשטרה באישור הפגנות. משכך, איננו מקבלים את המלצה מס' 3 של הערות ראש העירייה בנושא - המשאירות את התנאי הזה שריר וקיים למרות חוות דעת הייעוץ המשפטי.

בפרקים הנוגעים לאכיפת חוק העישון במרחבים ציבוריים ומתן שרותי נקיון ביפו - הערות המבקרת וראש העירייה מקובלות כיחידה אחת.

**פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)**

- 15 -

פרק נוסף שעלה בדו"ח- בנוגע למכרזי צי הרכב באגף תברואה. הנושא נדון בוועדה והגיע מנהל האגף לדון בנושא, התברואה. ואני החלטתי לא לכלול, לא להביא שום החלטה בנושא, ולהעביר את הנושא כמיקשה אחת לבדיקתה של משטרת ישראל, כי יש שם חשדות לכאורה לפלילים. לגבי סיכום העבודה:

אני רוצה לציין את עבודתה המסורה של מזכירת הוועדה- הגב' מיכל חן- על השעות הרבות שהקדישה, על הטרחה הרבה שמלאה את ידיה בקביעת לוחות הזמנים הצפופים של דיוני הוועדה, על רישומי הפרוטוקולים, על הכנת החומר לדיונים ועל ריכוז ההחלטות. כמו כן לציין את הנוכחות העקבית אשר לעתים קרובות תרמה מאוד- של היועצות המשפטיות- עו"ד אורנה אחרק ועו"ד גבי פריאל, וכן של סגן מנהל אגף החשבות- מר ניב יהושע. ראויים לציון גם חברי הוועדה שמוליק מזרחי, כרמלה עוזרי ואחמד משהראוי- שהגיעו לרבים בדיוני הוועדה, ואת נוכחות העיקבית והתורמת של חבר הוועדה מר שמואל גפן. לצערי, גם השנה לא זכו דיוני הוועדה לנוכחותו של חבר המועצה יניב ויצמן- המייצג את סיעת הצעירים בוועדת הביקורת, והוא נפקד קבוע מכל דיוניה.

מירב הברכות למבקרת העירייה, עו"ד חיה הורוביץ, ולסגנה- עו"ד ורו"ח דני חכם, על דו"ח מקצועי אשר הביא לשיפור ולאימוץ תיקונים אצל רבים מהמבוקרים עוד בזמן עריכת הביקורת. לסיום אני רוצה לומר, גם ברוח החגים המגיעים אלינו, שאת הדיונים בוועדת הביקורת ניהלנו באופן מאוד מאוד ענייני ומקצועי, ואני מודה מאוד מקרב לב לכל חברי הוועדה. אני חושב שגם כל חברי הוועדה וגם כל שאר חברי המועצה מכירים את, מכירים את המפגשים שלנו במסדרונות, ואני חושב שלפני הימים שמגיעים אלינו- חשוב מאוד לומר שחילוקי הדעות בינינו צריכים להשאר חילוקי דעות פוליטיים, ובמסדרונות העירייה עלינו לברך זה את זה לשלום בחיך, ואני מקווה שהדבר יוכל להתאפשר גם עם ראש העירייה. אני מודה לכם.

**גב' דיין- היו"ר:**

תודה רבה.

**מר לוברט:**

קריאה.

**גב' דיין- היו"ר:**

בבקשה, כבוד הרב, אתה רוצה להשאר כאן או לחזור למקומך. אני לא יכולה לראות אותך מכאן.

פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)

- 16 -

**מר לוברט:**

אני רוצה לשמוע את ראובן.

**גב' דיין-היו"ר:**

יש לי רשימת דוברים, אם מישהו רוצה להסיר את שמו מהרשימה- אנחנו נברך על זה. תודה לראובן, תודה לשולה שויתרו. מיטל.

**מר מסלאווי:**

כולם ויתרו.

**גב' דיין-היו"ר:**

לא כולם ויתרו. איפה מיטל?  
טוב, מי שישנו כאן, רחל,

**גב' וולנר-גלעד:**

אני רק רוצה לציין את עבודתו של יואב.

**גב' דיין-היו"ר:**

תמי רשומה, מה? את רשומה. כן. סליחה. בואו לפי הסדר. אני הולכת לפי סדר הרשימה, מי שמוותרת או מוותר על רשות הדיבור- תגידו לי.  
רחל?

**גב' וולנר-גלעד:**

אני רוצה רק לציין את העבודה המאוד חשובה, יסודית, התורמת של יואב.

**מר לוברט:**

כשעובדים בלי קהל אז עובדים, אחרת זה רק הצגה.

**גב' דיין-היו"ר:**

תודה רבה. תודה הרב לוברט.

אחמד.

בסדר, מיטל להבי בבקשה.

פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)

- 17 -

**מר לוברט:**

ראובן, אתה גם בלי קהל לא עובד, מה יש?

**מר לדיאנסקי:**

לפחות אתה מקבל משכורת עכשיו.

**גב' דיין-היו"ר:**

עוזי, עוזי ישן.  
כמה זמן לכל דובר?

**גב' להבי:**

היי. השעה מאוחרת.

**גב' דיין-היו"ר:**

טוב, אין, ויתרו כבר.  
כן, בבקשה מיטל להבי.

**גב' להבי:**

בשעה מאוחרת,

**גב' דיין-היו"ר:**

לא, מוקדם בוקר.

**גב' להבי:**

מפציע ההומור, צריך לברך על כך.

טוב. ראשית אני רוצה לשבח את העבודה המקצועית והמקיפה שבוצעה על ידי וועדת הביקורת בראשותו של יואב גולדרינג. אני רוצה לומר שאני חברת מועצה קדנציה וחצי, זו השנייה שלי, לא זכיתי שדו"ח יוגש בזמן, וייראה כל כך עבה, כל כך מקיף ועם עבודה כל כך יסודית מאחוריו, ובמועד. והדו"ח הוא ראוי והופק כתוצאה של עבודה ראויה לשבח. וגם עבודת המבקרת-עו"ד חיה הורוביץ והצוות שעמל עמה על הביקורת ועל הכנת הדו"ח- פגשתי עבודה עם מחויבות. לי כחברת מועצה קודם כל הזדמן להיפגש עם הביקורת גם במסגרת של עבודה על דו"ח שנעשה על וועדת בניין עיר. פגשתי מחויבות אמיתית לראיה כוללת, לבחינה מעמיקה, ללמידה יסודית, לתוצרים ראויים-שאינם רק בבחינת פופוליזם להצבעה על מה שלא תקין, אלא גם ראיה פרגמטית להצבעה

**פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)**

- 18 -

על מה שנכון וראוי לתקן בשיתוף, וזה הגדולה של הדו"ח בעיני. לא רק בביקורת שהוא מקיים על מוסדות העירייה ותיפקודה, אלא גם בעיקר על הבקרה שהוא מייצר לשיפור התיפקוד של העירייה ומוסדותיה- לטובת תושבי העיר ומקבלי השרות.

הדו"חות רבים ומקיפים וקצרה היריעה מלהתייחס לכולם בו זמנית במסגרת הזמן וגם במסגרת השעה, אני אתרכז רק במספר נושאים שרלבנטיים לתחומי העשייה שלי או לעקרונות שמובילים את העשייה הסייעתית שלנו כמר"צ.

ראשית- הדו"ח על הוועדה המקומית לתכנון ובנייה. באמת, מירב השבחים מגיעים ליו"ר הוועדה המקומית עו"ד דורון ספיר, שהוועדה שמתנהלת בראשותו מהווה דוגמא, מופת להתנהלות תקינה, הגונה, שקופה ומקצועית, לא רק ביחס לעצמה אלא בעיקר גם ביחס למה שמתרחש בשאר מחוזות ארצנו. אני מצטרפת לאמור בהערות ראש העיר שהדו"ח ביחס לוועדה המקומית מהווה תעודת כבוד להתנהלות הוועדה, ומברכת גם על ההחלטה לתקצב מערכת ממוחשבת- שתיתן מענה לניהול הצבעות, כתיבת פרוטוקולים ממוחשבת, אני בטוחה שיהיה בזה כדי לזרז את הפקת ההיתרים בעיר.

ובכל זאת כמה הערות:

בסמכותה של הוועדה המקומית לקבוע סדרי עדיפויות לתכנון ופיתוח העיר, דרך הדיון בתכנית עבודה ותקציב של וועדת המתכננים, למרות שהנושא הועלה על ידי חברים מספר פעמים והוחלט על הצגת התכנית בוועדה- לא רק במסגרת דיוני התקציב, גם במסגרת דיוני התקציב שאנחנו משתתפים כחברי הוועדה, לא מוצגת לנו תכנית העבודה של וועדת המתכננים. זה דבר שקל לתקן אותו מנחם, בכך שתועבר אלינו מיידית תכנית העבודה ל- 2012- טרום הדיון באישור תקציב העירייה.

ביחס לאזורים לתכנון בעתיד. אני מבקשת- ביחס לסיכום שניתן בעניין- לפיו מהנדס העיר הונחה להציג את כל התכניות בהן קיימת הקפאה תכנונית במשך תקופה ארוכה, כי ההצגה של הדברים תעשה גם בפני חברי הוועדה- על מנת שיינתן בידינו הכלי להחליט על סדרי עדיפות בתכנון העירוני. אני חייבת לציין שלמיטב תפיסתי יש אזורים שאינם רק מוקפאי תכנון אלא הם מיובשי בנייה ושימוש, בניגוד לצרכי התושבים, ולצער מירב האזורים האלה מצויים בדרום העיר ובעיקר ביפו.

לגבי מסמכי המדיניות שקיימים, כ-150 מסמכי מדיניות, כמה מהם נחשבים למרכזים או חדשים ואנחנו מודעים אליהם, אבל ישנם כאלה עלומים, וכאלה שהוחלט עליהם, לא ברור איפה, זה כתוב בדו"ח ביקורת, הגיע הזמן שכולם ירוכזו תחת גורם אחד, יקובצו למסמך מאגד אחד ויחולקו בצורה מרוכזת לכל חברי הוועדה המקומית.

אני מקבלת את המלצת היועמ"ש לשמירה על הדיונים ברישוי בניה בדלתיים סגורות, להבדיל מדיוני תב"ע שפתוחים לציבור, אך מציעה- ברוח חוות הדעת- דבר שאני מציעה אותו תמיד

**פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)**

- 19 -

בוועדה, שאגף רישוי ירכז את התקדימים שעליהם הוחלט בדיונים ופיצם במעין מידעון רישוי לפחות 4 פעמים בשנה. אני חייבת לומר שבתקופה ששמאי אסיף היה מהנדס העיר תל-אביב – היה נהוג להוציא מידע רישוי 4 פעמים בשנה, אשר ריכז את כל התקדימים שהיו בוועדה. אני מעירה ביחס לתכנית הרה-ארגון הצפוי באגפי התכנון והרישוי, כי התכנית הוכנה מבלי שנדונה כלל עם נבחרי הציבור, ומבלי שראייתם-ראייתנו, נקודת מבטנו, תפיסת עולמנו ואפילו הידע המקצועי שלנו הובאו בחשבון בתהליך שעומד להתבצע בעניין, ואני מבקשת שתפעלו-גם יו"ר הוועדה וגם מנכ"ל העירייה, ליידוע ושיתוף הנבחרים בתהליך, על מנת שבאמת יביא לשיפור ולהתייעלות בתהליכי הרישוי, לפחות שנדע, נתיידע על כך. אני רוצה לעמוד על עוד סוגיה אחת- בנושאים של החינוך.

בפרק שנוגע לחינוך המיוחד בתל-אביב- מתייחס ראש העירייה בהערותיו לדו"ח, ואומר במילים שראוי לחזור עליהן. המבחן המרכזי של כל שרות ציבורי הוא הדרך שבה הוא מטפל באוכלוסיות החלשות. החינוך המיוחד מטפל באוכלוסיה שהיא לא רק חלשה אלא גם צעירה, ושטיפולנו בה יקבע את עתידה לשנים רבות. ולכן, קודם כל ראוי לברך על כך שבוצע דו"ח ביקורת בעניין, ושחלק גדול מהערות המבקרת כבר הוטמעו ויוטמעו בתהליך העבודה של היחידה- לטובת המטופלים.

יחד עם זאת אני רוצה להתייחס ספציפית לעניין השרות הפסיכולוגי. עולה מהדו"ח כי אין הלימה בין התקנים שמקצה משרד החינוך לבין הצרכים בפועל- בכדי לתת מענה ראוי ורצוי לצרכים. אחד המקומות שלגביהם אני מעירה באופן תדיר על הפער הוא בהתייחס לחינוך לגיל הרך. לאור שחינוך חובה חיינם מחויב על פי דין רק מגיל 5, ואנחנו- לשמחתי או לשמחתנו-קולטים ילדים לגני ילדים עירוניים גם בגילאי טרום חובה וטרום-טרום חובה, הרי שעקב מחסור בתקנים אין איתור וטיפול בילדים בעלי צרכים מיוחדים בגילאי טרום וטרום-טרום חובה- גם כשהם משובצים בגנים עירוניים. כמובן שאיתור והתערבות מאוחרים עלולים לגרום לעיכוב בטיפול, להשארות ילד שנה נוספת בגן ילדים או להעברתו לחינוך מיוחד- וכל זה שלא לצורך-כאמור עקב אי טיפול. עולה מדו"ח הביקורת שהאמור לעיל גם רלבנטי ביחס לגני חינוך מיוחד, וגילאי החובה של המגזר הערבי והדתי – שפעלו במשך 3 שנים לפחות, ללא טיפול רציף של שפ"ח.

ההמלצה של המבקרת להקצאת תקנים לצורך איתור ילדים בעלי צרכים מיוחדים בגנים העירוניים ולצורך הטיפול בהם-זכתה לתגובה מברכת ולהסכמה של מינהל החינוך, כך גם ביחס לצורך בתוספת תקנים לחינוך המיוחד, לילדים בסיכון או למוסדות מגזריים.

**מר מזרחי:**

סליחה גבירתי היו"ר, אנחנו מדברים על דו"ח המבקר או שאנחנו מדברים עכשיו על תכנית העבודה של העירייה? מה הנושא?

פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)

- 20 -

**קריאה:**

כן. כבר 22.30 בלילה.

**גב' דיין-היו"ר:**

יש למיטל, אני לא בצנזורה,

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

היא קיבלה במה.

**קריאה:**

עם כל הכבוד.

**גב' דיין-היו"ר:**

יש במה ויש זמן ויש למיטל עוד כ-2 דקות, והיא תדבר על מה שהיא בוחרת לדבר.

**גב' להבי:**

אני רק רוצה לומר לך שדו"ח המבקרת הוא כזה עבה. או.קיי? ואני חושבת שאני מדברת מעט מאוד ביחס לשני נושאים.

**גב' זנדברג:**

חבל שלא קראת אותו.

**גב' להבי:**

כן. בקיצור, אם הברכה הזאת של מינהל החינוך ביחס לתוספת תקנים שנדרשת- לא תלווה בסעיף תקציבי, הרי שאין תועלת לא בברכה שמברך המינהל ולא בביקורת עצמה. נכון שאין מתפקדה של העירייה להכנס בנעלי משרד החינוך והממשלה, אבל מדובר בילדינו, ומה שלא נשקיע בהם בצעירותם- נשלם עליו בבגרותם, וההצלחה שלהם זה אינטרס מובהק שלנו. אנחנו יכולים לעשות את הנדרש באופן חריג וזמני, לא באופן קבוע, תוך ניהול דיאלוג עם משרד החינוך ואפילו מאבק מולו-פרטנית או באמצעות השלטון המקומי, על מנת שיכיר בהוצאה עירונית כזו שראויה לשיפוי. מה שברור הוא- שאסור לנו להניח לפעוטות ליפול בין הכסאות של הויכוח מי מממן, ועלינו להרים את הכפפה, אם לא בסמכות-אזי במנהיגות, ולהוביל להבנייה של שיח אחר- הדוגל באחריות של הרשויות לגיל הרך, בעיקר אותם ילדים בעלי צרכים מיוחדים שזקוקים לשרות פסיכולוגי, ועדיף שעה קודם.

פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)

- 21 -

סופם של דברי בחזרה על ראשיתם : אני חוזרת על הברכה למבקרת העירייה, על עבודתה ועבודת צוותה- בנאמנות ויושרה- לטובת השבחת התיפקוד העירוני. מערך הביקורת-ככל שמדובר בחומר שאותו קראתי, מהווה בקרה על המערכת, ותוצריו אכן מיועדים לטובת תושבי העיר שלנו. אני מברכת את יו"ר ועדת ביקורת פעם נוספת. מזמן לא זכינו לדוחות כל כך מרובים, יסודיים, מקיפים, ובנושאים כה חשובים ומהותיים לעיר ולעירייה. ברכותי על עבודה מצוינת, עמידה בלוח זמנים, ואני מקווה שלא רק,

**גב' דיין- היו"ר:**

זמנך תם מיטל.

**גב' להבי:**

הטמענו אלא שנמשיך להטמיע.  
תודה.

**גב' דיין- היו"ר:**

תודה רבה.  
שאלה בבקשה, בקול רם.

**מר מוזס:**

האם כל חברי וועדת הביקורת חתמו על הדו"ח?

**מר גולדרינג:**

קיבלנו את הדו"ח הזה, עבר את כל מי שהגיע לישיבה הקודמת שלנו.

**גב' דיין- היו"ר:**

בסדר, והדברים שאמרת, הם-אני מניחה, בשם.

**מר גולדרינג:**

הדברים שאמרתי שלא נמצאים בדו"ח-הם על דעתי בלבד.

**גב' דיין- היו"ר:**

הבנתי. הבנת?

**פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)**

- 22 -

**מר ספיר:**

וועדת המשנה- גם על דעתך בלבד.

**מר גולדרינג:**

זה פשוט כל חברי הוועדה או לפחות אלה שלא יכלו להשתתף.

**גב' דיין- היו"ר:**

אחמד.

**מר מוזס:**

בדו"ח ועדת הביקורת לא חתמו.

**גב' דיין- היו"ר:**

הם לא צריכים לחתום, הדו"ח הוא של מבקרת העירייה. הם מבקרים את דו"ח המבקרת. סליחה יואב, אם אתה יכול.

**מר משהראוי:**

גבירתי היו"ר, חברי למועצה:

בימים אלה אני רוצה לברך את האוכלוסיה היהודית לקראת חג ראש השנה, שנה טובה (דברים בערבית).

נחזור לדו"ח מבקר העירייה.

אני רוצה להתייחס מהדו"ח לעניין הקמתו של בית ספר לחינוך מיוחד לאוכלוסיה הערבית ביפו, ולא דווקא מהזווית של חבר וועדת הביקורת, אלא מהכרות אישית שלי של הנושא מזה למעלה מ-10 שנים. כפי שנאמר בדו"ח שהוגש לכם על ידי המבקרת, וכאן שוב המקום להודות לה על העבודה המקצועית, זה היום שלך חיה, שנעשתה על ידה ועל ידי הצוות שלה.

לפני כ-10 שנים מינהל החינוך החליט לסגור את בית הספר הערבי המיוחד, קראו לו "וורדים", עקב תפקוד לקוי של המנהל שניהל באותם שנים את בית הספר. לא מצליחים להחליף מנהל אז בשלב ראשון מייבשים את בית הספר ובשלב שני סוגרים אותו. לקחו 65 תלמידים ערביים שלמדו בבית הספר הערבי היחיד שטיפל בשעתו בנושא החינוך המיוחד ופיזרו אותם בין בתי הספר העבריים ברחבי העיר. תחשבו על העוול שנעשה לאותם תלמידים-שלא רק שסבלו מסוגים שונים של ליקויי למידה והפרעות התנהגותיות, אלא הוסיפו להם עוד בעיה של תקשורת-שפה, שלא לדבר על זה שהתלמידים הפסיקו ללמוד את שפת האם שלהם. מזה כ-10 שנים אני זועק את זעקתם של מנהלי בתי הספר היפואים ביפו-שעומדים חסרי אונים מול העובדה שהם זקוקים

**פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה**  
**ישיבה שלא מן המניין מס' 42**  
**מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)**

- 23 -

בדחיפות למסגרת לחינוך מיוחד- כדי להקל עליהם את הלחץ. באחד המקרים טיפלתי בנושא של תלמיד מבית ספר "אחוזה", שתקף פיזית את המורה שלו יותר מפעם אחת, ומנהלת בית הספר עמדה חסרת אונים, והתשובה שאמרה לי- אין לי את הכלים להתמודד, הכלים המקצועיים כמובן- להתמודד עם מקרים שכאלה.

כפי שנאמר, מזה שנים אני קורא לפתיחתו מחדש של בית ספר לחינוך מיוחד ביפו. מיד עם כניסתי לתפקידי כחבר מועצה נפגשתי עם מנהלת המינהל מספר פעמים- בבקשה לפתיחתו מחדש של בית ספר שכזה ביפו. קיבלתי מספר הבטחות, ובסופו של דבר קיבלתי ביד מכתב ממנהלת המינהל-גב' דפנה, כי ב-1 בספטמבר 2012 ייפתח בית ספר שכזה, וזאת לא לפני שצוות מיוחד עבד במשך חודשים ארוכים על מציאת מקום מתאים וראוי. נאמר לי כי במבנה עירוני יא' חללי מינכן, ברח' יפת 83 יוקם בית ספר לחינוך מיוחד. ביחד עם חברותי לסיעה גם נלחמנו על מנת שיהיה תקציב, ותקציב מיוחד של 2 מליון שח' הוקצב בשנת התקציבים 2011. באתי לפה לבמה, אמרתי תודה והערכה וחשבתי שהנושא הזה מאחורי. לצערי-בדיונים של התקציב של השנה אני מגלה דרך המנכ"ל-שהחלטה הזאת לא תבוצע, היות והיתה מחשבה שלא מתאים שביפו יהיה בית ספר לחינוך מיוחד לערביי יפו, כי זה ייראה לא טוב, ככה נאמר לי.

מבקרת העירייה גם מתייחסת ומדגישה- בהמלצות שלה בסעיף 66, גם לעלויות הרבות של שיבוץ תלמידי יפו במקומות אחרים ורחוקים-כמו טירה וטייבה. כל זה אנחנו משלמים מאצלנו. בתגובת ראש העיר להערות המבקרת נאמר כי בשנת הלימודים תשע"ג אמור להיפתח בית ספר לחינוך מיוחד במגזר הערבי. לגבי לקויות למידה מורכבות, בגילאי ז-יב נמצא התהליך חשיבה למתן מענה מתאים. ואני שואל רבותי כאן כמה שאלות: מי יפצה את התלמידים לאורך כל השנים האלה- על המחדל הארוך שאנחנו רואים פה.

איך זה שלאחר שמועצת העיר מחליטה על הקמת בית ספר לחינוך מיוחד ומתקצבת אותו- הנהלת העירייה מבטלת את ההחלטה בכל מיני נימוקים. החלטות של מועצת העיר רבותי- יש לכבד. ראש העיר מתבקש להנחות את מינהל החינוך לעמוד בלוח הזמנים שנקבע מראש, ולחזור ולהקים מסגרת חינוכית-מקצועית שתיתן מענה לצרכים המיוחדים של תלמידי יפו. מינהל החינוך צריך לשנות את סדר העדיפויות שלו ולתת עדיפות גדולה יותר לילדים עם הצרכים המיוחדים. תודה וחג שמח.

**גב' דיין- היו"ר:**

תודה רבה.

שרון, בבקשה. שרון לוזון סליחה, יש לנו שניים,

**פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)**

- 24 -

**מר לוזון:**

טוב, כמה הערות קצרות. אני מתייחס לשני מסמכים-גם להערות ראש העירייה וגם לסיכום של ועדת ביקורת.

לגבי חברת "יובל חינוך". התייחסות להערות ראש העירייה: באחת ההערות היתי מבקש לקבל הבהרה, בסעיף 6 להערות ראש העירייה: אחריות לנושאי תחזוקה ושמירה בבתי ספר, האחריות היא של העירייה, אחריות יובל חינוך מוגבלת לנושאים בהם היא עוסקת בשעת פעילותה. השרות המשפטי ולשכת התאגידיים ייבחנו האם נדרש לשנות הסכם המסגרת שבין העירייה לחברה. חוות הדעת תוגש עד ה-1.7.11. אני רוצה לדעת אם הוגשה חוות הדעת הזו ואיפה אני יכול לראות אותה. אדוני היועץ המשפטי, השאלה מופנית אליך כמדומני.

**עו"ד סלמן:**

סליחה?

**מר לוזון:**

השרות המשפטי ולשכת התאגידיים ייבחנו האם נדרש לשנות הסכם המסגרת בין העירייה לחברה, מדובר על חברת יובל חינוך, אני קורא מהערות ראש העירייה. חוות הדעת תוגש עד ה-1.7.11, מה שהיה כבר לפני חודשיים. השאלה – האם הוגשה חוות דעת זו?

**עו"ד סלמן:**

לא, כנראה שלא.

**מר לוזון:**

אז לא עמדתם בזמנים שהציב ראש העירייה. כן, אתה כותב דברים, הם צריכים להעשות, לא?

**מר לייבה:**

יכול להיות שכן. הנושא ייבדק.

**מר לוזון:**

אז אם כן, אני אשמח לקבל עותק.

תודה רבה.

הדבר הבא: אישור קיום ארועים בשטחים עירוניים- ציבוריים. בהמשך לדברים שכבר אמר חברי יואב גולדרינג- לא ברור לי מאיפה לוקח מנכ"ל עיריית תל-אביב או עיריית תל-אביב בכלל את הסמכות לקבוע מהם מקרי המרדה, הסתה וכיו"ב. יש גורמים במדינה שזו אחריותם, זו לא

פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)

- 25 -

אחריותך ולא אחריות האנשים שמאשרים או לא מאשרים ארועים. יש משטרה, יש מערכת משפט, אני אשמח מאוד אם עיריית תל-אביב לא תנסה לנכס לעצמה סמכויות,

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

...הרבה מאוד.

**מר לוזון:**

אתה מפריע לי. סמכויות שהן לא,

**עו"ד סלמן:**

זה ירד מהנוהל.

**מר לוזון:**

ניתן לזהות? זה עניין של גישה, אתה יודע, יש דברים שאני לא הייתי תופס כהסתה ואתה כן.

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

מי שעובר על החוק, לפלוש לבתים, הוא

**מר לוזון:**

הוא, הוא, הוא

**גב' מלכי:**

ביקשו מכם אישור לפלישה לבתים? אני לא חושבת שזה העניין.

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

מה?

**גב' מלכי:**

לא מדובר כאן על ארועי פלישה לבתים.

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

מדובר על פלישה לרכוש שאסור לפלוש אליו. לא תסלחי לי גבירתי.

פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)

- 26 -

**מר לוזון:**

אנחנו מדברים פה על הסתה והמרדה. אתה לא הסמכות לקבוע מהי הסתה והמרדה. מאוד פשוט.

**עו"ד סלמן:**

הנושא של הסתה והמרדה ירד מהנוהל, אז חבל לשחת מילים.

**מר לוזון:**

אני קורא את הערות ראש העירייה. אני מתייחס,

**עו"ד סלמן:**

בסדר, אז אני אומר לך.

**מר לייבה:**

תיקנו את זה. מה שהמטרה תחליט שזה הסתה או המרדה או היועץ המשפטי לממשלה, זה מה שיהיה.

**מר לוזון:**

הבנתי, תודה רבה. אני שמח על התשובה.

**מר לייבה:**

ההחלטה שלנו מתואמת עם הגורמים הרלבנטיים.

**מר לוזון:**

סבבה. מעולה.

**עו"ד סלמן:**

אני חושב שזה גם הוזכר בדברים של יואב, שזה ירד.

**מר גולדרינג:**

לא. התייחסנו לזה שהוועדה לא מקבלת את הערות ראש העירייה.  
לא דווח לנו שזה ירד.

**פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)**

- 27 -

**מר לוזון:**

לא היה ברור לי מהדברים של יואב שזה מה שקורה. אני שמח שהעירייה כבר לא חושבת שהיא אחראית על הגדרת הסתה והמרדה.  
אני עובר למסמך של ועדת הביקורת: חינוך מיוחד- סעיף 5, אני מקריא שוב את הסעיף שהוקרא פה: תנאי ההעסקה של הסייעות מחפירים, ומנהלת המחלקה ביטאה את המצוקה הרבה שהיא פוגשת אצל העובדות. עבודה כזו, המשלבת תפקידים רגשיים, קוגניטיביים ופיזיים צריכה להיות מתוגמלת בהתאם, וכך גם יקבלו התלמידים מענה עיקבי, רציף ומקצועי לצרכיהם המיוחדים.  
ההערה הזאת מתכתבת באופן ישיר עם דברי מוקדם יותר הערב. רבות מהסייעות האלה הן עובדות קבלן, באופן הזוי עובדי העירייה שהתבקשו להגיע לפה- היו ביניהם גם עובדי קבלן שרק באיזהשהו שלב בדיון הבינו שבעצם הביאו אותם להתנגד להצעה שהולכת לעזור להם.

**מר לייבה:**

איזה סייעות הן עובדות קבלן? לפי מיטב ידיעתי, הסייעות הן כולן עובדות עירייה.

**מר לוזון:**

אז יש לי חדשות בשבילך.

**מר לייבה:**

סליחה, יש לנו 1,470 סייעות בעירייה-עובדות עירייה, 1,470.

**מר לוזון:**

אין לך סייעות עובדות קבלן? כי ישבו פה בקהל כאלה. אני יודע ממקור ראשון.

**מר לייבה:**

יכול להיות-של מועדוניות. לא סייעות גני ילדים שלנו, בתי ספר חינוך מיוחד שלנו, כולן על טהרת.

**מר גולדרינג:**

זה לא חינוך מיוחד.

**מר לוזון:**

טוב. אנחנו נבדוק את זה.

פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)

- 28 -

**מר לייבה:**

אם יש מועדונית-בערב, בלילה.

**מר לוזון:**

אדוני המנכ"ל, אני גם מדבר עם האנשים עצמם, מה שאתה כנראה לא עושה.

**מר לייבה:**

לא. 1,470 סייעות.

**מר לוזון:**

ישבתי פה ודיברתי עם אנשים שזה תפקידם.

**מר לייבה:**

אולי זה מועדונית, אתה מדבר על מועדונית.

**מר לוזון:**

אני אבדוק את זה. אני אבדוק את זה. עדיין, מדובר פה בתנאי העסקה בתפקיד מאוד חשוב ומאוד מהותי, ותנאי העסקה שצריך לטפל בהם.

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

הן מקבלות שכר מאוד מאוד נמוך, הן מקבלות השלמת הכנסה, אין לנו דרך,

**מר לוזון:**

למה מישהו שעובד בתפקיד כזה חשוב- צריך לקבל השלמת הכנסה?

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

אתה רוצה לדבר או אתה רוצה לשמוע?

**מר לוזון:**

שומע.

**פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)**

- 29 -

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

אין לנו דרך משפטית לתת יותר ממה שמותר על פי התקשי"ר- שמשלמים שכר במערכת העירונית. אנחנו רוצים לקחת פקחים במחיר יותר גבוה- אנחנו לא יכולים לעשות את זה. אנחנו רוצים לקחת סייעות-אנחנו מחוייבים לתקשי"ר. יש כללים במגזר הציבורי- איך משלמים שכר. אני משוחח עם הסייעות, מדבר עם הסייעות, דיברתי מול הסייעות וגם אמרתי את דעתי לגבי שכרן. אנחנו עושים את הכל כדי לתת להם. בוא תעשה לי טובה, גם קצת תלמד לפני שאתה קם ועולה לבמה ומדבר.

**מר לוזון:**

אין בעיה.

טיפול במתן, לא, זה לא.

חברת יובל חינוך: הערות הביקורת והערות ראש העירייה מקובלות. הוועדה רואה חשיבות עליונה בעידוד התארגנות העובדים בחברה- אשר תשב עם הנהלת החברה להסדרת נושא יחסי העבודה שעלו בדו"ח הביקורת. חברות וחברים, העובדים ב"יובל החינוך" מפחדים להתאגד, כי מה שנאמר פה ברמה הפורמאלית לא דומה למה שקורה ברמה בפועל. אין להם מושג מי העובדים האחרים, אין להם יכולת ליצור קשר עם חבריהם, אין דף קשר, מדובר פה באלפי עובדים מנותקים, מבודדים, כמו שהמעסיקים הכי חשוכים והכי אויבי האדם העובד נוהגים לעשות, וזה בחברה עירונית. וזה בחברה עירונית, ככה שזה אמירה יפה מאוד- שלעירייה אין בעיה עם זה שיתאגדו, בפועל התמונה היא מאוד עגומה. חברת יובל-החינוך היא מן הסתם עוד מקום שצריך לבדוק מה קורה בו, כי בהקשרים הללו הרבה מאוד תלונות מגיעות משם, אני אשמח מאוד ליום שבאמת יהיו שם אנשים שיצליחו להתאגד, ואם צריך גם נעזור להם. לגבי סוגיית המשמעת, הערה אחרונה-שהיתי רוצה תשובה לגביה- אם מישהו יוכל לענות לי. באותם מקרים שארגון העובדים אינו דואג להגנה על העובדים- על העירייה לתת סיוע משפטי בהליך המשמעת. אז קודם כל אני רוצה לדעת אם זה קורה, ודבר שני-אם מישהו פה יודע לענות לי, כמובן שזה לא בתחום סמכותו של אף אחד.

**עו"ד סלמן:**

בדין המשמעת- ארגון העובדים נותן ייצוג משפטי לעובדים שמעמידים אותם לדין בדין המשמעת.

**מר לוזון:**

או. קיי. ומה זה המקרים האלה שבהם הוא לא דואג להגנה?

פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)

- 30 -

**קריאה:**

זו לא חובה.

**מר לייבה:**

זו לא חובה בחוק.

**עו"ד סלמן:**

אין, אין חובה בדין- לא לארגון העובדים,

**מר לוזון:**

זה אני יודע.

**עו"ד סלמן:**

ולא לעירייה לתת ייצוג משפטי בדין משמעת.

**מר לוזון:**

עכשיו השאלה היא כזו: האם בפועל, כשלפנים משורת הדין, כשארגון העובדים לא נותן סיוע, האם העירייה תיתן סיוע?

**מר לייבה:**

לא. העירייה לא תיתן סיוע למי שהיא מעמידה לדין משמעת.

**מר לוזון:**

הבנתי. זאת אומרת, יכולים להיות מקרים של עובדים שלא יהיו מיוצגים כי אין מי שמייצג אותם.

**מר לייבה:**

יכולים להיות עובדים שמיוצגים, ואם יימצאו זכאים, לפי מיטב הבנתי, בדרך כלל כאשר עובד נמצא זכאי בדין, יש לו את האפשרות לבקש החזר הוצאות ובדרך כלל נענים בחיוב.

**מר לוזון:**

הבנתי.

פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)

- 31 -

**מר לייבה:**

העירייה לא תובעת מישהו ותממן לו את ההגנה.

**מר לוזון:**

לא. בסדר. לכן אני שואל –מה קורה עם אלה שנופלים בין הכסאות, במקרה הנדיר שארגון העובדים לא מייצג אותם.

**מר לייבה:**

ארגון העובדים מייצג אותם בצורה נאמנה.

**מר לוזון:**

אני מאמין שכן, אני בודק מה קורה בחריגים.  
תודה לכם.

**גב' דיין- היו"ר:**

תודה לך.  
תמר.

**קריאה:**

הם עוד צעירים, מה אתה רוצה,

**גב' דיין- היו"ר:**

ואחריה שרון, שרון הבת. גב' שרון מלכי.

**גב' זנדברג:**

אני רוצה להתייחס בקצרה.  
קודם כל אני מצטרפת לברכות ולשבחים.  
אני רוצה להתייחס בקצרה לשני סעיפים:  
אחד- לנושא של הארועים במרחב הציבורי, נושא שדנו בו בכמה פורומים מספר פעמים, ובעצם עולים מדו"ח הביקורת כמה התייחסויות, גם לדברים שדיברנו עליהם. הדו"ח, הדוח שם מחלק לארועים מסחריים, לא מסחריים, שיתוף פעולה וכו'. כשקוראים אותו אז עולות מהם כמה מסקנות. יש לי פה הפרעה בלתי פוסקת.

**פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)**

- 32 -

**גב' דיין-היו"ר:**

אני ביקשתי מדורון. בבקשה תמשיכי.

**גב' זנדברג:**

תודה.

כשקוראים את פירוט המקרים-שחלקם גם אני מכירה ופניתי לגביהם כמה פעמים לפני הארוע, אחרי הארוע, ושמחתי לראות שהם פורטו בצורה מאוד יפה בדו"ח, עולות כמה מסקנות כלליות. אחת-זה הרבה יותר קל לקבל אישור לארוע במרחב הציבורי כאשר מדובר בחברה מסחרית גדולה ועתירת ממון, מאשר התארגנות קטנה מסוג כלשהו, כי כל התארגנות קטנה- מקהילתית של תושבים- שיש בה איזהשהו בית עסק, מכולת, חנות גלידה, גלריה, מוגדרת כמסחרית, לעומת זאת-שיתוף פעולה עם בנק הפועלים, סלקום, אורנג', צבר וכו'- עוברת ביתר קלות. העניין הוא שבנוהל העירוני-שגם הוצג לנו בעירייה, בהנהלה, האבחנה בין מה שמסחרי לבין מה שלא מסחרי- בימינו, בעולם קפיטליסטי תאגידי-היא לפעמים מטשטשת. וכך למשל תערוכה על בנייה ירוקה ואקולוגיה בחסות בנק הפועלים היא לא תערוכה, היא לא בנייה ירוקה והיא לא אקולוגיה, אין לה שום ערך אמנותי, ירוק או אחר, אבל היא מוצגת במרחב הציבורי, ואגב זה מקרים שגם הנהלת העירייה ודובר העירייה-כפי שהוא מסר בדוח המבקרת, העיד בעצמו שכמעט בכל המקרים שטח ובולטות הפרסום הם הרבה מעבר למה שסוכם מלכתחילה. אז אם כך הדבר, כנראה שיש לנו איזהשהו מצב יותר מורכב- שצריך להתמודד אתו וצריך לחוש אותו, מאשר רק האבחנות הדיכוטומיות שיש בנוהל.

דבר שני-זה לגבי הארועים הציבוריים הלא מסחריים. גם עולה מהדו"ח וגם מנסיוני האישי- שיש בעיה קשה של חוסר אחידות וחוסר שיוויוניות בהענקת ההיתרים לארועים מסוג של עצרות, פעולות מחאה, פעולות תמיכה כאלה ואחרות. גם כאן הגבולות היום מטשטשים, זה כבר לא שיש רק הפגנה מסוג מסוים, אלא יש כל מיני צורות של ביטויים ציבוריים במרחב הציבורי. זה כתוב בדו"ח, גם אני נתקלתי בזה, כמעט כל פעם. כולל-אני חייבת להגיד לכם בשבוע שעבר, ארוע שהתקיים שלשום של פורום המשפחות השכולות, עוד פעם, אחרי באמת שורה ארוכה של ארועים, אני מציינת רק את האחרון שבהם, שנדרש מהם רישוי עסקים, ואחרי התערבות של חברי מועצה, במקרה הזה שלי, פתאום מסתבר-פטור מרישוי עסקים. קראתי את דו"ח המבקרת וראיתי שזה אכן מצב רווח-שלא האגף לרישוי עסקים ולא היועץ המשפטי לעירייה- לא מבינים מאיפה הדרישה הזאת לרישוי עסקים, ועדיין כל פעם, כל ארוע ציבורי נדרש מחדש דרישה לרישוי עסקים, שאחרי התערבות היא מבוטלת. אז כנראה שהסמכות העירונית שכיום אמונה על מתן ההיתרים האלה, כנראה שהמסקנה שלי היחידה-זה שהדבר הזה צריך לעבור לאיזהשהו עיניים יותר ציבוריות, יותר שקופות, שגם יסתכלו על הנוהל ויפעלו לפיו, גם יטמיעו חלק מהביקורת המאוד ברורה ופשוטה שנמצאת בדו"ח מבקר העירייה, וזה גם חלק מהמציאות שכולנו מכירים.

פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)

- 33 -

זה לנושא הזה.

הנושא השני זה לנושא, אני לא אחזור על מה שמיטל אמרה בנושא וועדת המשנה, הוועדה המקומית, אלא רק נושא אחד, וזה נושא החומר שאנחנו דנים לפיו. בדו"ח הביקורת מצויין שהדרפט- שאמנס הוא מפורט והוא נותן גם אחורה הסטוריה- דבר שהוא-כפי שהתוודעת להפתעתי, הוא יוצא דופן יחסית לוועדות מקומיות אחרות בארץ, אבל עדיין – לא מונח לפנינו- לא התקנון העקרון וגם לא עקרי התקנון, ולא התשריט ולרוב גם לא תשריט סכמתי.

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

את רוצה להוסיף עוד בירוקרטיה כדי שיהיה,

**גב' זנדברג:**

למה בירוקרטיה? זה לא בירוקרטיה.

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

וודאי שכן.

**גב' זנדברג:**

או קיי. הדמוקרטיה לפעמים נמצאת בבירוקרטיה, כי לפעמים,

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

הבירוקרטיה גם מעכבת דיור בר השגה.

**גב' זנדברג:**

נכון, אבל לפעמים, כן, מה שיותר מעכב דיור בר השגה זה שזה לא מופיע בתכנית המתאר שאנחנו עכשיו מאשרים. זה קצת יותר מעכב דיור בר השגה מאשר זה שנכניס אותו בבירוקרטיה לתקנון או לתשריט.

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

זה בהחלט מופיע בתכנית המתאר שאתם מעכבים.

**גב' זנדברג:**

או קיי.

**פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה**  
**ישיבה שלא מן המניין מס' 42**  
**מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)**

- 34 -

נדון על זה ביום חמישי.

אני רק רוצה בהקשר הזה לעבור באמת במילה אחת לתכנית המתאר. דו"ח מבקרת העירייה התייחס מאוד בקצרה,

**גב' דיין-היו"ר:**

בבקשה. מאור בבקשה,

**גב' זנדברג:**

דו"ח מבקר העירייה התייחס מאוד מאוד, נו.

**גב' דיין-היו"ר:**

מאור,

**מר לייבה:**

מאור.

**גב' דיין-היו"ר:**

בבקשה.

**גב' זנדברג:**

דו"ח מבקר העירייה התייחס מאוד בקצרה לנושא של דיונים בתכנית המתאר, ולדעתי חבל. אנחנו עכשיו, על אחת כמה וכמה שבדיוני תב"ע ודיונים אחרים שאנחנו עורכים בוועדה- לא מונח לפנינו מסמך סטאטוטורי, בתכנית המתאר זה בלט במיוחד מכיוון שנערכו, הדיונים שנערכו עד עכשיו,

**גב' דיין-היו"ר:**

בבקשה שם, מאור, אני מבקשת, ושולה.

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

שולה. שולה.

פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)

- 35 -

**גב' דיין- היו"ר:**

לא באמת, אין, אין שום סיבה להפריע.  
בבקשה.

**גב' זנדברג:**

הדיונים שנערכו עד עכשיו הם היו, היו דיונים מאוד מעניינים, הם היו כלליים, הם היו לטעמי התחלתיים, אני יודעת שתכף יגידו לי שהם היו הכי מקיפים והכי וכו'- שנערכו אי פעם, יכול להיות. יכול להיות כך ראוי להם- לפי חשיבות וגודל העניין. העניין הוא שכשהנושא הגיע להצבעה בישיבה האחרונה, וצפוי להגיע להצבעות בישיבה הקרובה, המסמך שעליו הצבענו, אני באמת מנסה,

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

זה קשור לדו"ח הביקורת עכשיו?

**גב' זנדברג:**

כן, כי זה נדון בדו"ח. זה נדון בדו"ח.

**גב' דיין- היו"ר:**

היא ברשות דיבור.

**גב' זנדברג:**

תכנית המתאר. זה נדון בדו"ח.

**מר ספיר:**

הנושא הזה לא עלה.

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

וגם ספסלים וכסאות? הלו? זה תרבות, זה לא מה שיש בדו"ח.

**גב' זנדברג:**

ויש את זה בדו"ח. זה מופיע.

פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)

- 36 -

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

לא.

**גב' זנדברג:**

להראות לכם איפה זה מופיע, או לנצל את ה-2 דקות שלי בשביל לדבר?

**מר ספיר:**

אם המילה העירייה עולה בדוח זה אומר שהיא יכולה לדבר,

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

זה נכון. המילה עירייה הופיעה בדו"ח. זה לא הופיע.

**מר לוזון:**

למה אתם מפריעים לה?

**גב' זנדברג:**

אפשר לסיים את דברי?

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

אני לא מבין מה זה, כל אחד מדבר על מה שהוא רוצה?

**גב' דיין-היו"ר:**

פחות או יותר כן.

**מר לוזון:**

ואתה גם מפריע,

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

אני לא מפריע לה, אני שואל- האם,

**מר לוזון:**

אתה לא רק מפריע לה, אתה גם מפריע לי לשמוע אותה.

**פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)**

- 37 -

**גב' זנדברג:**

תכנית המתאר ודיוני המליאה מופיעים בדו"ח, מה לעשות?

**גב' דיין-היו"ר:**

בבקשה אל תעכבו, בבקשה. יש לך עוד 2 דקות.

**גב' זנדברג:**

בקיצור, המסמך שעליו נדרשנו להצביע בסופו של דבר- לא רק שלא היה- לא תקנון ולא תשריט , גם לא סכמתי וגם לא עקרונות, למרות בקשות חוזרות ונשנות של חברי המועצה-כולל חבר המועצה דן להט ואחרים. המסמך שעליו נדרשנו להצביע- בינו ובין מה שיופיע בסופו של דבר בתכנית- אין שום קשר. זה היה מסמך של מן גיבוב של חצאי אמירות, אני ממש מתנצלת שאני צריכה להגיד את זה, אבל מדובר בניסוח מביש של מה שנאמר בדיונים קודמים, איזה מן גיבוב כזה- של מה שנאמר על ידי חברי מועצה, ועל זה נדרשנו להצביע. להצביע- לא פחות. ולא ברור עד עכשיו מה יעלה בגורל המשך הדיונים ו/או ההצבעות, על מה הם יהיו. העובדה שככה, בצורה הזאת- אנחנו נדרשים לאשר את תכנית המתאר, היא חלק בלתי נפרד מהדיונים , מהישיבה שלנו כמליאה בוועדת המשנה שבוקרה בדו"ח, ואני, אין לי אלא לקוות שעדיין נוכל בהמשך הדיונים, לאור מה שנאמר והובטח, עוד להשפיע על התוכן המהותי-שהוא חשוב מאוד לתושבות ותושבי העיר.  
תודה.

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

צריך להשתדל לכתוב כך שאולי תביני,

**גב' דיין-היו"ר:**

תודה רבה.

שרון מלכי.

**גב' מלכי:**

אני מוותרת.

**גב' דיין-היו"ר:**

מוותרת.

מדואל- לא פה.

דורון, ואחריו שמואל, ותודה לבביוף שויתר.

**פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)**

- 38 -

**קריאה:**

שמוליק תוותר.

**מר מזרחי:**

אם דורון מדבר אני לא אדבר?

**מר ספיר:**

ברור, מה זה.

גבירתי יו"ר, אדוני ראש העירייה, חברי מועצה.

אני רוצה להתייחס לדו"ח על וועדת המשנה.

אני חושב שזה הדו"ח הראשון שמבוצע על ידי הביקורת לגבי חברי מועצה והתנהלות של וועדות בעירייה, ואני מברך על שיתוף הפעולה המלא עם הביקורת ועם וועדת הביקורת, וכמובן עם יו"ר ועדת הביקורת. אני מודה למהנדס העיר ולצוות שלו, אנחנו הטרחנו אותם לישיבות לא מעטות בחדרי, גם את חברי המועצה וחברי הוועדה וגם את הצוות המקצועי, ישבנו באופן רציני מאוד ודנו לעומק בכל הערה והערה, ונתנו התייחסות לכל נקודה ונקודה. וכמובן הכל נעשה גם בשיתוף אהרון מדואל שהוא נציג האופוזיציה בוועדה. אני רוצה לצטט משפט אחד - בעצם שפותח את המסקנות של וועדת הביקורת, של מבקרת העירייה: העבודה המבוצעת בוועדה הינה יעילה, מעמיקה ואינטנסיבית, הן בקידום התב"עות והן במתן היתרים לתושבים ובעלי הנכסים בעיר. אני חושב שהאמירה הזאת מבטאת יותר מכל את עבודת הוועדה, ובהחלט מהווה תעודת כבוד לוועדה.

חלק ניכר מהמלצות וועדת הביקורת כבר יושמו והביאו לשיפור - בעיקר במה שקשור להליכים הפרוצדוראליים. בחלק מהנושאים היתה התלבטות בין שיקולים של נוהל ופרוצדורה ושיקולים של טובת הציבור, לא תמיד הנושאים של נוהל הולכים יחד עם השיקולים של טובת הציבור, ודוגמא לכך הם הנושאים של הביקורים במקום בצוותי ההתנגדויות - שבהם אנחנו גם דנים בנוכחות חבר אחד - למרות שזה לא בדיוק לפי הנוהל, וזאת כדי לא להשיב את הציבור ריקם וליצור מצב שבו הדיונים ימשיכו ויתנהלו.

אני רוצה להדגיש את מה שאמר יואב, שאכן היו חילוקי דעות בין הביקורת לבין המבוקרים, לבינינו, ואני שמח שיו"ר ועדת הביקורת קיבל ב-99% את העמדה של חברי הוועדה - כפי שהם באו לידי ביטוי בתשובות לדו"ח, ועל כך אני מודה ליו"ר הוועדה.

תודה מיוחדת למבקרת העירייה - חיה הורוביץ ולצוות, ולזהבה - שישבה אתנו המון המון שעות. וכמובן לחברי הוועדה, חברי ועדת המשנה, החברים שנמצאים פה זה מיטל, תודה גם על התשובות.

פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)

- 39 -

**מר מסלאווי:**

איזה ציון קיבלתם?

**קריאה:**

.99

**מר ספיר:**

99 זה לא רע.

שמוליק מזרחי, בביוף נמצא פה. זהו אני חושב.

תודה לכולם.

ואני מקווה- עוד מעט לילה טוב.

**גב' דיין- היו"ר:**

תודה רבה.

שמוליק?

**מר מזרחי:**

אני, אחרי הדברים שאמר דורון, לא רוצה לקלקל.

**גב' דיין- היו"ר:**

אה, עד כדי כך?

טוב, ראש העיר בבקשה.

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

שלום לכולם.

גבירתי היו"ר.

אני רוצה, לפני שאני קורא את הדו"ח, לומר כאן ולהתייחס רק למה שמשהראוי העלה כאן, והוא הנושא של בית ספר לחינוך מיוחד, ערבי ביפו.

אילו הייתי פוליטיקאי מהזן המצוי-כבר מזמן היה בית ספר לחינוך מיוחד ביפו. אבל מה לעשות

שהאמת המקצועית שלי גורמת לכך שאני מאוד מתקשה לאשר בית ספר לחינוך מיוחד ביפו.

מדוע? מאותה סיבה שבשום אופן בית ספר לחינוך מיוחד, ישוב שהאוכלוסיה שלו הרבה יותר

גדולה מהאוכלוסיה הערבית ביפו. החינוך המיוחד- יש לו שם של חינוך מיוחד, אבל הוא מפוצל

לתת קבוצות מקצועיות של התמחות, שביפו אין את מספר התושבים והאפשרות המקצועית לתת

**פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)**

- 40 -

מענה נכון בבית ספר אחד. לא סתם בית הספר הקודם לא נתן שרות כראוי. יש בעיה קשה מאוד, שיכול להיות שאם הייתי פוליטיקאי-כמו שאמרתי קודם, הייתי נכנע לתרבות של הורים שנוחותם חשובה להם לפעמים יותר מאשר טובת הילד, שיהיה קרוב לבית. בבית ספר "און" יש ילדים משרשרת ומג'לג'וליה- מפני שהוא מתמחה בילדים בעלי לקות של CP אבל בעלי יכולות וכישורים קוגניטיביים- אפילו לעמוד בבגרות, ולעומת זאת ב"ונצואלה קלישר"- יש ילדים מאותם מרחקים שמגיעים, ילדים שאין להם את הכישורים הקוגניטיביים האלה. ואת הדברים האלה- מן הראוי שלפחות ייאמרו כלפי הציבור בצורה ברורה, ואני מתחבט וקרוע סביב העניין, ולכן חשוב לי שתבין שאני קרוע בטובת הילדים, שלפעמים מוסעים למרחק, כמו ילדים יהודיים, בדיוק אותו דבר, כדי לקבל את הטיפול המקצועי המתאים להם. וכן, זה עולה כסף, זה עולה כסף- הרבה מאוד, ילדי החינוך המיוחד, גם המתקנים שלהם בעיר תל-אביב יפו הם 5 כוכבים, מפני שככה אני מרגיש ועל זה אני עומד. אבל, היה חשוב לי להביע את זה בצורה הכי אמיתית-שתבין- שלא רק שאין בזה אפליה אלא יש בזה קריאה אמיתית לגבי טובת הילדים- לעומת הלחץ החברתי הזה שהוא לא פשוט. אני לא אומר לך שיש אמת אחת, אבל זאת לא התעלמות. אני מחפש את הפתרונות הנכונים לילדים, גם אם הם צריכים להיות מוסעים. וברחבי העיר הזאת, המתמחה הזאת, שמתמחה בכל המקצועות האלה- מגיעים גם מבחוץ וגם מכאן, בגלל גודלה. אנחנו עשינו את זה בעבר, ומסבסדים את הילדים של החינוך המיוחד. היה חשוב לי להגיד לך את זה.

**מר משהראוי:**

הערה ראש העיר.

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

בסדר, לא לא.

**מר משהראוי:**

הייתה החלטה של המועצה.

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

עזוב.

**מר משהראוי:**

לא.

פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)

- 41 -

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

אני מבין, אני אדבר אתך אחר כך. נכון, אתה צודק, אבל היתי צריך לשפוך לך את הלב,

**מר משהראוי:**

יש ההיבט של השפה.

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

אבל הייתי צריך לשפוך אליך את הלב. לא. כשצריך לעמוד בשפה מול המקצועיות,

**מר משהראוי:**

החלטנו עבר, עברנו את הדיונים.

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

אפשר להחליט גם החלטות לא טובות, אני אומר לך. נורא קל לי לתת לך את זה,

**מר משהראוי:**

לא התייחסת לשפה.

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

עזוב, עזוב.

כבוד יו"ר המועצה, חברות וחברי מועצה נכבדים.

אני רציתי להראות לכם שהחיים הם לא פשוטים.

ישיבת מועצה זאת שלא מן המניין עוסקת בספר הביקורת.

תל-אביב יפו היא עיר מטרופולינית, ליברלית, תוססת, פעילה ללא הפסקה, מחייבת השקעת משאבי זמן, חשיבה ועשייה על מנת לשמור על רמות שירות גבוהות ואיכותיות ועל יוזמות חדשות.

תנופת העשייה בעיר והמהפך הניהולי אינם שלמים ללא יכולת לקיים לצידם תהליך ביקורת אפקטיבי ואמיתי. אנחנו, חברי מועצת העיר וכן מנהלי ועובדי העירייה, נדרשים באופן יומיומי להתמודד עם החלטות משמעותיות ומורכבות, הדורשות שיקול דעת ורגישות מתמידים, ולא לייצר סתם בירוקרטיה-גבי' זנדברג. אין אנו חפים מטעויות ומכאן חשיבותו של תהליך ביקורת מקצועי ומסודר, המאפשר לנו לגלות.

אני רוצה להודות למבקרת העירייה ורוצה להודות ליו"ר ועדת הביקורת-שסוף סוף עמד בזמני הביקורת, כדי להביא לנו דו"ח אחרי הדיון בוועדת הביקורת. תודה רבה לך.

**פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)**

- 42 -

אני רוצה להודות למבקרת העירייה-עו"ד חיה הורוביץ, ולצוות המקצועי והמיומן במשרדה, אלה שמבצעים את העבודה ביעילות ומקצועיות, תוך שיתוף פעולה הדוק עם הגופים המבוקרים. אני רוצה לציין גם את מנהלי העירייה לאורך שדירת הניהול, אשר מתייחסים לתהליך הביקורת, כפי שכבר נאמר כאן, בצורה רצינית, ראויה, מכובדת, שמקבלת ביקורת. הביקורת הינה בעלת ערך כאשר הגופים המבוקרים מקבלים אותה כביקורת בונה וכאשר מתבצע תהליך מובנה של בקרה, וכך אנחנו עושים. השנה, כמו שאמרתי, יש לנו חידוש מרענן, יו"ר הביקורת עמד בלוח הזמנים המצוין בחוק והגיש לנו דו"ח מסוכס, ואני ממש מברך על כך, למרות שלא התאפק גם לעסוק קצת בפוליטיקה תוך כדי הביקורת. מה לעשות?

**קריאה:**

איפה?

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

איפה? תקרא את הדו"ח אז תראה איפה נמצאת פוליטיקה בתוך הביקורת. דו"ח הביקורת לפנינו. המבקרת, במסגרת התייעלותה הבלתי נלאית מגישה לנו את הדו"ח השנתי על גבי דיסק, שזאת יוזמה מבורכת בפני עצמה, כולל 13 דוחות ביקורת, כאשר הדו"ח העוסק בחינוך המיוחד מכיל שישה פרקים. דוחות אלה מקיפים את הקשת הרחבה והעניפה של העשייה העירונית ומספקים לנו השנה נקודות מבט שונות על המלאכה המורכבת הכרוכה בניהול העירייה והעיר. בדברי אתייחס לחלק מהדוחות בלבד: מינהל הנדסה זכה לשלושה דוחות. איזה תפוקה. הדו"ח המרכזי דן בוועדת המשנה לתכנון ובנייה וממשקי עבודתה עם מינהל הנדסה. כמובן, זאת אחת מהוועדות המשמעותיות. עבודת הביקורת הקיפה את מגוון הנושאים, לא את תכנית המתאר- כפי שאמרתי, תמר זנדברג, הגיע לקרוא ולדעת במה עוסקים וההיבטים בפעילות הוועדה, והניבה דוח רציני ויסודי.

**גב' זנדברג:**

אני מפנה אותך לסעיפים 97 עד 101.

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

התוצר המרכזי של דו"ח זה הוא תחילתו של תהליך אפיון מערכת מידע, אשר תיתן מענה לניהול ממוכן של ישיבות הוועדה, התוצאה תהיה- כך אנו מקווים, קיצור הליך אישור פרוטוקולים,

**פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה**  
**ישיבה שלא מן המניין מס' 42**  
**מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)**

- 43 -

שיסייע לקיצור הליכי התכנון והוצאת היתר בנייה, וזאת במקביל לעבודה שאנו מבצעים לארגון מחדש של הליכי הרישוי.

דוח הבדיקה בנושא חלוקת דירות וצווי הריסה: נוגע בנושא שיש לו היבטים רבים בחיי העיר שלנו, והוא מאוד מאוד אטרקטיבי כדי לעסוק בו. אני מניח שהוא יהיה גם נושא לשאלות בימים הקרובים. לצד פעולות האכיפה הבלתי מתפשרת כנגד עבירות הבנייה ובכלל זה פיצול הדירות-שאינו חוקי וגורם לעתים לדיור בתת תנאים, אנחנו פועלים, כפי שהחליטה מועצת העיר, גם לבחון את אותם אזורים ואת סוג הדירות והסביבה בהם אולי ניתן לאשר פיצולי דירות, על מנת להקל על מצוקת הדיור.

החינוך המיוחד: תחום זה הוא דוגמה מובהקת לפעילות עירונית-ציבורית, אשר יש להקדיש לה תשומת לב מיוחדת. אנו רואים בכך ערך בפני עצמו ומקצים לכך משאבים רבים. העיר תל-אביב יפו מספקת שרות בתחום זה לישובים מכל הארץ, וזאת בזכות המוסדות שלנו-שכל אחד מהם, אה, כבר כתבת לי את זה, הוא ברמה של 5 כוכבים. נהדר. ובעל התמחות ומקצועיות גבוהה. רגישות התחום וחשיבותו הצדיקו את ביצוע הדוח על ששת פרקיו. הדוחות הדגישו את הסוגיות הבעייתיות הדורשות טיפול ומענה. מינהל החינוך התייחס לדוחות בצורה מעמיקה וראויה להערכה ושיפר את הנושאים השונים הדורשים טיפול.

הטיפול במתן תמיכות למוסדות ציבור: הינו תחום המטופל על פי הכללים בצורה תקינה, מסודרת ומבוקרת, ולראייה-רשויות רבות מעוניינות ללמוד על התהליך המבוצע אצלנו. נושא הטיפול המשמעותי- המהווה אחד מאבני היסוד של התרבות הארגונית, מבוצע באופן רציני ואחראי. לנושא היבטים רבים. ההליכים המשפטיים הולמים ונעשים על פי חוק, ובמישור המנהלתי החלה חטיבת משאבי אנוש ביישום ההמלצות כבר במהלך עבודת הביקורת. כאשר תהליכים מסוימים החלו עוד טרם הביקורת. הודעת משאבי אנוש המפרטת את כל תהליך הטיפול במשמעת לפרטי פרטים ומגדירה את הגורמים האחראים בכל שלב, פורסמה במהלך חודש אוגוסט בפורטל העירוני.

אגף נכסי העירייה: הלו, תן לי לגמור. אגף נכסי העירייה ממונה על ניהול ואחזקת נכסי המקרקעין של עיריית תל-אביב יפו. האגף שואף למימוש הפוטנציאל הטמון בנכסים וניהולם באופן כלכלי- במטרה להשביחם. האגף פועל ללא לאות ליצירת זמינות מירבית של מקרקעין לשימושים ציבוריים, כגון שטחי גנים ופארקים, תשתיות ומבני ציבור, מוסדות חינוך, חניונים ציבוריים ועוד. פיתוח מערכת מחשוב לאגף הנכסים הנעשית בראייה מערכתית כוללת, תיתן המענה ההולם לצרכי האגף ורה-הארגון שיחל בשנת 2012 יתן מענה להיקפי העבודה ההולכים וגדלים שלו. איך זה לא נכלל בדוח הביקורת!?

השנה נבדקה פעילותם של שלושה תאגידי עירוניים: חברת "יובל חינוך בע"מ", "מרכז הספורט הלאומי" ו"אתרים- חברה לפיתוח אתרי תיירות בע"מ". מנכ"ל העירייה הדגיש את חשיבות



**פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)**

- 45 -

הדוח העוסק באישור הארועים במרחב הציבורי עוסק בתפקידיה של העיר תל-אביב יפו כמרכז תרבותי ודמוקרטי. כמות הארועים, השונות והמגוון המתקיימים בה הם עצומים. האירועים ואופיים השונה מוסיפים צבע, תוכן ועניין לעיר ותורמים לעוצמתה. שיפור חזות המרחב הציבורי ביפו: הוא תוצאה של השקעת משאבים ועבודה קשה ומאומצת. בנוסף, מתנהלים שני תהליכים במקביל פעולות הסברה ושיתוף הציבור. יש לשאוף לשפר ולייעל, כי רמת נקייו גבוהה הוא אחד המדדים לאיכות חיים טובה. רבותי, אנחנו נמשיך להיות קשובים לביקורת, לתקן כל ליקוי שמתגלה במטרה להמשיך את מגמת השיפור בשירות אותו אנחנו נותנים לתושבים ולבאים בשערי העיר. אני נורא אוהב את זה. בקיצור: אני מציע החלטה שסוכמה, אני מקווה, על דעתו של יו"ר ועדת הביקורת. אנחנו נציע לקבל, מקבלים את דו"ח הביקורת פלוס הערות ראש העירייה והערות וועדת הביקורת כפי שהוגשו. במקרה שיש סתירה בין הערות אלה והערות אלה, יחליט צוות תיקון הליקויים. מקובל?

**מר גולדרינג:**

מקובל.

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

האם כולם מקבלים את הסיכום הזה?

**מר גולדרינג:**

פה אחד.

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

פה אחד. טוב.

החלטה: מקבלים את דו"ח הביקורת פלוס הערות ראש העירייה והערות וועדת הביקורת כפי שהוגשו. במקרה שיש סתירה בין הערות אלה והערות אלה, יחליט צוות תיקון הליקויים.

(ראה נספח א')

**גב' דיין-היו"ר:**

סליחה. אפשר, בבקשה,

אני רוצה לאחל לכולם שנה טובה.

**פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 42  
מתאריך כ' אלול תשע"א (19/09/2011)**

- 46 -

**מר מסלאווי:**

נאומים מהמקום.

**גב' דיין-היו"ר:**

לא, אין בישיבה שלא מן המניין.  
ותודה רבה, וחגים, חגי תשרי יפים.

**הישיבה ננעלה בשעה 23:00**

---

מנכ"ל

---

יו"ר

ערכה: גלילה בן חורין, מזכירת המועצה